

■ ■ ■ KL

Kommunernes Landsforening
Weidekampsgade 10
POB 3370
2300 København S

Udmåling af tilskud til Borgerstyret Personlig Assistance (BPA)

FOA og 3F er blevet opmærksom på, at en række kommuner for tiden træffer nye beslutninger, som udstikker rammerne for udmåling af tilskud til brugere med en BPA-ordning.

Det er forbundenes opfattelse, at en række af de beslutninger om udmåling vi er bekendt med, ikke lever op til servicelovens krav om, at udmålingen mindst skal svare til lønnen for sammenlignelige grupper.

Forbundene er f. eks. blevet bekendt med Århus kommunes retningslinjer af 28. februar 2010, som vi i det følgende har valgt at tage udgangspunkt i. Århus Kommunes retningslinjer er vedtaget med udgangspunkt i KL's notat af 26. november 2009, og flere kommuner har truffet beslutninger, der er på linje med Århus'.

I korte træk finder forbundene, at beslutningen på i hvert fald 5 punkter er i strid med både bogstavet og ånden i loven.

For det første er det FOAs og 3Fs opfattelse, at der er anvendt en metode, hvorefter de forskellige lønelementer ikke udmåles efter en sammenlignelig gruppe, men at grundlønnen er udmålt så den er sammenlignelig med én gruppe, arbejdstidsbestemte tillæg så de svarer til en anden gruppe, pension så det svarer til en tredje gruppe, og at kommunen i tillæg hertil, selv har fastsat regler som ikke svarer til noget andre grupper har. På den måde bliver slutresultatet, at handicaphjælperne samlet aflønnes betydelig dårligere end alle andre grupper, hvilket er direkte i strid med loven.

For det andet er forbundenes opfattelse, at kommunerne ikke har adgang til, at bestemme hvilke elementer i en overenskomst kommunerne ikke er part i, der kan bevilges penge til. Bestemmelsen i socialministeriets vejledning om, atkommunerne ikke er forpligtet til at udmåle til bestemte elementer (f. eks. feriefridage eller frit-valg-konto), forudsætter efter vores opfattelse, at der ER udmålt så det samlet svarer til en sammenlignelig gruppe, og betyder i sammenhængen, at kommunen så naturligvis ikke er forpligtet til at udmåle feriefridage el. lign. oven i.

For det tredje er det forbundets opfattelse, at kommunen alene har hjemmel til at udmåle tilskuddet, herunder til at fastsætte dets størrelse, og kræve regnskabsaflæggelse efter reglerne i bekendtgørelsen. Kommunen har derimod ikke adgang til at bestemme, om en bruger selv ønsker at følge reglerne i en overenskomst, eller til at bestemme hvad der skal stå i ansættelsesbrevene for de ansatte.

I situationen hvor brugeren ønsker at bevare arbejdsgiveransvaret, men at få lønadministration udført af kommunen, skal kommunen efter vores opfattelse

Dato:
27.04.2010

Sagsnummer:
09 / 897

Ref.:
ctmo

■ ■ ■
FOA
Stauings Plads 1-3
1790 København V

Telefon 4697 2626
Telefax 4697 2300

Giro 8 01 47 95

E-mail
foa@foa.dk
oaa@foa.dk

www.foa.dk

- ■ ■ administrere løn mv. i overensstemmelse med de aftaler brugeren som arbejdsgiver har indgået med sine ansatte, herunder hvis disse har form af en overenskomst. Dette er ikke ensbetydende med, at kommunen hæfter for en evt. større samlet udgift end den der følger af den lovpligtige udmåling.

For det fjerde er det forbundenenes opfattelse, at kommunerne og KL ved at nægte at anerkende den overenskomst for handicaphjælpere, som forbundene har indgået med Dansk Erhverv og DI, i realiteten forhindrer den enkelte bruger i at afgive sit arbejdsgiveransvar til en nærtstående person, en borgerstyret forening eller en privat virksomhed. Forholdet er jo det, at arbejdet som handicaphjælper mange steder er organiseret i 24-timers-vagt, en ordning som både brugere og ansatte er glade for. Men en sådan ansættelsesform kræver – i hvert fald når arbejdet ikke udføres i arbejdsgiverens egen husholdning – en dispensation fra visse af Arbejds miljølovens bestemmelser, f. eks. om daglig hviletid. Sådan en dispensation gives kun, når der foreligger en kollektiv overenskomst. På denne måde har KL og kommunerne reelt kortsluttet lovgivningsprocessen og er således skyld i, at lovændringen omkring BPA reelt ikke kan anvendes.

Endelig finder forbundene – for det femte – at vi har dokumenteret, at den overenskomst forbundene har indgået med Dansk Erhverv og DI samlet og gennemsnitligt set har et omkostningsniveau, der svarer til den omkostning kommunerne ville have, hvis handicaphjælperne var ansat af kommunerne selv, som ikke-uddannede efter overenskomsten for social- og sundhedspersonale. Det er klart, at de forskellige elementer i overenskomsten afviger fra den kommunale standard, f. eks. er timelønnen højere, og der er kun to "stedtillægsområder", på den anden side er forskudttidstillæggene lavere og der er et eget bidrag på 1/3 af pensionsbidraget. Forbundenenes opfattelse er, at de satspuljemidler der blev bevilget til formålet i 2009 og fremefter skulle sikre at handicaphjælpergruppen samlet set kunne aflønnes på samme niveau som de ikke-uddannede i den kommunale overenskomst. Det er i øvrigt forbundenenes opfattelse, at det allerede var tilfældet mange steder. Forbundene savner dokumentation for, at satspuljebevillingen på 123/126 mio. kr. årligt ikke kan dække de evt. ekstra udgifter, der måtte være forbundet hermed.

Forbundene kan se, at udmålingen i f. eks. Århus finder støtte i KL's ovenfor nævnte notat. På denne baggrund finder forbundene, at der er behov for, at vi snarest muligt får en drøftelse/forhandling om spørgsmålene. Forbundene ser langt hellere, at der kan findes en løsning som vi kunne være enige med KL om, end at sagen fortsat skal være genstand for strid, hvilket jo alene vil medføre utryghed og frustration, såvel hos vores medlemmer der er ansatte som handicaphjælpere, som hos brugerne.

Forbundene er for så vidt indstillede på, at afklaringen måske i sidste ende må findes gennem en retlig prøvelse, men er bekymret for den lange behandlingstid en sådan sag vil medføre. ■ ■ ■

Forinden videre foretages i sagen skal vi derfor foreslå, at der hurtigst muligt kommer et møde i stand mellem forbundene og KL. Undertegnede bedes kontaktet med henblik på en nærmere aftale herom.

Med venlig hilsen
på forbundenenes vegne

Mumme Thing, FOA